



หัวใจของระบบชำระเงิน

การประกาศนโยบายไทยแลนด์ 4.0 ของรัฐบาล ยกระดับประเทศไทยไปสู่ประเทศที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูงในการผลักดันการขับเคลื่อนประเทศในทุกภาคส่วนทั้งด้านการผลิต การค้า และการชำระเงิน ที่เห็นเป็นรูปธรรมชัดเจนถึงการเปลี่ยนแปลงและจะเป็นส่วนสำคัญในการผลักดันให้ส่วนอื่นๆ เข้ามาสู่เทคโนโลยีขั้นสูงมากขึ้น คือการพัฒนากระบวนการชำระเงิน ที่กระทรวงการคลัง ผลักดันให้เกิดระบบการชำระเงินแห่งชาติ (เนชั่นแนล อี-เพย์เมนต์) เริ่มจากการคลังอิเล็กทรอนิกส์และขยายไปยังภาคเอกชนและไปสู่ประชาชน ซึ่งคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้จัดทำเป็นแผนระยะยาวซึ่งเป็นไปตามเวลาที่กำหนด ซึ่งมีเป้าหมายไปสู่สังคมไร้เงินสด

ในส่วนของตัวเอง ตั้งแต่เกิดระบบชำระเงินกลางหรือระบบพร้อมเพย์มา ในช่วงแรกนับเป็นช่วงของการทดลองระบบยังไม่เป็นระบบการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์แบบเต็มๆ เนื่องจากจะต้องทำความเข้าใจกับประชาชนให้รู้จักและใช้งานระบบใหม่ได้เป็นระบบพร้อมเพย์ในช่วงนี้จึงยังเป็นระบบพร้อมรับคือ ใช้รับโอนเงินจากสถาบันการเงินใดก็ได้หากไม่เกิน 5,000 บาท ก็ไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียม และในอนาคตระบบนี้อาจจะโอนเงินได้หลากหลายรูปแบบโดยไม่จำกัด

ขั้นตอนการพัฒนาชำระเงินได้เข้าสู่ส่วนที่สำคัญที่สุด ซึ่งเป็นระบบที่ปิดความเสี่ยงได้มากกว่าเดิมคือ การพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล ซึ่งกระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล หรือ พ.ร.บ.ดิจิทัลไอดี ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเมื่อวันที่ 11 ก.ย.ที่ผ่านมา และ ครม.เห็นชอบแล้ว ซึ่งขั้นตอนต่อไปคือการเสนอเข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) กลั่นกรองกฎหมายอีกครั้ง

กฎหมายฉบับนี้ ถือเป็นสิ่งสำคัญของการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานทางอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศ เพื่อช่วยอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนที่จะทำธุรกรรมหรือทำนิติกรรมหลายประเภท ซึ่งเดิมต้องไปแสดงตัวตนต่อผู้ให้บริการ พร้อมทั้งต้องส่งเอกสารหลักฐานในการพิสูจน์และยืนยันตัวตน จนทำให้เกิดความไม่สะดวก และยังเป็นภาระต่อผู้ใช้บริการและผู้ให้บริการทั้งภาครัฐและภาคเอกชนด้วย

ด้าน ธปท.ก็ได้ออกประกาศให้ธนาคารพาณิชย์ปฏิบัติตามข้อกำหนดและข้อมูลทางดิจิทัลที่ ธปท.กำหนดให้ธนาคารต้องปฏิบัติตามคือ ห้ามไม่ให้เก็บข้อมูลของลูกค้าหากลูกค้าไม่ยินยอม และเน้นย้ำว่าธนาคารจะต้องมีมาตรการป้องกันและเฝ้าระวังให้มีความมั่นคงปลอดภัย โดยควรมีการประเมินช่องโหว่และทบทวนระบบงานให้ทันสมัยเป็นประจำ และให้มีการติดตามดูแลเพื่อให้อุ่นใจว่าพันธมิตรทางธุรกิจของธนาคารมีการรักษาความปลอดภัยด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และข้อมูลส่วนบุคคลของลูกค้าอย่างเหมาะสมและเป็นไปตามมาตรฐานที่ดีตามกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

เรื่องการพัฒนากระบวนการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์นั้น สิ่งสำคัญที่สุดที่ถือเป็นหัวใจของทั้งหมดอยู่ที่การรักษาความปลอดภัยของระบบไม่ให้เกิดช่องโหว่ ไม่ให้ระบบล่ม เกิดข้อมูลสูญหาย จนนำมาสู่ความเสียหายอื่นๆ ซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องระวังและ ธปท.จะต้องเข้มงวดธนาคารพาณิชย์ให้ระมัดระวังเรื่องนี้ให้มาก หากเกิดปัญหาขึ้นมาจะกระทบกระเทือนความเชื่อมั่นของประชาชนที่จะมีต่อระบบชำระเงินแห่งชาติ ■

เร่งมัดใจรากหญ้า โค้งสุดท้ายก่อนเลือกตั้ง

กนกวรรณ บุญประเสริฐ

เมื่อการเมืองได้แสดงความชัดเจน เรื่องการเลือกตั้งเกิดขึ้นภายในวันที่ 24 ก.พ. 2562 แน่นนอน เท่ากับทำให้ช่วงเวลาที่เหลือน่าจะเป็นช่วงโค้งสุดท้ายที่รัฐบาลจะอัดมาตรการเพื่อเรียกคะแนนนิยมจากประชาชนผ่านโครงการประชารัฐ

คาดว่าหลังจากนี้ไม่น่าจะมีการออกมาตรการใหม่ แต่น่าจะเป็นการออกกระสุนผ่านมาตรการเดิมๆ เพื่อมัดใจฐานเสียงคนฐานรากเคยต้องมนตรหลงใหลในประชานิยมให้หันมานิยมมาตรการประชารัฐของรัฐบาลปัจจุบันที่เติมเต็มความต้องการได้มากกว่าให้

มาตรการไฮไลต์ของรัฐบาลที่ทำแล้วชาวบ้านชอบ และมีคนได้ประโยชน์ตั้ง 14-15 ล้านคน ได้แก่ โครงการบัตรสวัสดิการแห่งรัฐสำหรับช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยที่มีรายได้น้อยกว่า 1 แสนบาท/ปี หรือโครงการบัตรคนจน ที่ผ่านมาเปิดให้ลงทะเบียนไป 3 รอบ กวาดคนเข้าโครงการได้แล้วราว 15 ล้านคน

คาดว่าจะมีการทำโครงการนี้ต่อเป็นปีที่ 2 เพื่ออัดสวัสดิการช่วยเหลือผู้ถือบัตรคนจนได้ตลอดทั้งปีงบประมาณ 2562 เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 ต.ค. 2561-30 ก.ย. 2562 เตรียมมอบเงินไว้ 4 หมื่นล้านบาท เพื่อเอาไว้ใช้ในบัตรให้คนซื้อของร้านธงฟ้า ค่าโดยสารรถไฟฟ้า รถไฟฟ้า รด บขส.

รวมมาตรการรอบแรกปีงบประมาณ 2561 มีกรอบวงเงิน 59,872 ล้านบาท แบ่งไปแล้วกว่า 4 หมื่นล้านบาท และปีงบประมาณ 2562 เตรียมอัดเพิ่มอีก 4 หมื่นล้านบาท รวมเป็นเงินงบประมาณที่ใช้ผ่านมาตรการนี้ 2 ปี เป็นเงินเสียดแสนล้านบาท



นอกจากนี้ ยังมีกรคิดภาษีมูลค่าเพิ่มให้กับผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐคนละไม่เกิน 500 บาท/เดือน เป็นเวลา 6 เดือน ที่กำหนดให้ทำแค่ 6 เดือน เพราะต้องการให้มาตรการส่วนนี้จบก่อนเลือกตั้งปีหน้า

เดิมที่รัฐบาลต้องการประกาศให้ประเทศไทยหลุดพ้นจากความยากจน เพราะจากการสำรวจพบว่าประเทศไทยยังมีคนที่มีรายได้น้อยกว่า 3 หมื่นบาท/ปี หรือตก 2,500 บาท/เดือน ถือว่าต่ำกว่าเส้นแบ่งความยากจน ซึ่งมีอยู่ราว 5.3 ล้านคน ดังนั้น เป้าหมายของการทำโครงการนี้จึงมีการต่อยอดให้ธนาคารเฉพาะกิจของรัฐ หรือแบงก์รัฐเข้ามาช่วยเรื่องอบรมฟื้นฟูอาชีพให้กับผู้มีรายได้น้อย ซึ่งสมัครใจจะฟื้นฟูรายได้ตัวเองมีอยู่ราว 5-6 ล้านราย ซึ่งอยู่ระหว่างการประเมินในเดือน ก.ย.-ต.ค.นี้

และระหว่างที่มีการแจกเงินผ่านบัตร พร้อมฝึกอาชีพเพื่อสร้างรายได้ที่ยั่งยืน รัฐบาลก็เข้าไปจัดการกับเรื่องภาระหนี้สินผ่านมาตรการแก้หนี้ นอกระบบ ที่ประสานความร่วมมือทั้งกระทรวงมหาดไทยในการปราบปรามเจ้าหนี้นอกระบบ และกระทรวงการ

คลัง ในการช่วยให้คนเข้าถึงแหล่งเงินผ่านตั้งไฟโพลเน็กซ์ นาโนไฟแนนซ์ รวมทั้งให้แบงก์รัฐอย่างธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หรือ ธ.ก.ส. ปล่อยกู้แก้หนี้นอกระบบ รายละไม่เกิน 5 หมื่นบาท ซึ่งแต่ละส่วนก็มีความคืบหน้าตามสมควร

ล่าสุดศูนย์วิจัยธุรกิจและเศรษฐกิจอีสาน คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น ได้สำรวจความคิดเห็นของชนชั้นกลาง เรื่องสวัสดิการที่จำเป็นสำหรับคนอีสาน ภาพรวมคนอีสานกว่า 45.8% พอใจเล็กน้อยกับสวัสดิการที่รัฐและหน่วยงานของรัฐจัดให้ในขณะนี้ โดยมี 20.89% ที่พอใจมาก

นอกจากนี้ ในช่วงโค้งสุดท้ายก่อนการเลือกตั้ง รัฐบาลยังสั่งเตรียมออกมาตรการเกี่ยวกับด้านที่อยู่อาศัย ให้ผู้มีรายได้น้อยผ่านแบงก์รัฐ อย่างธนาคารอาคารสงเคราะห์ หรือ ออ.ส. ที่เตรียมวงเงิน 6 หมื่นล้านบาท ทำโครงการบ้านล้านหลัง คิดดอกเบี้ยคงที่ 3% คิดเป็นค่าผ่อนต่อเดือนเพียง 3,800 บาท สร้างกระแสตอบรับหมู่ผู้มีรายได้น้อยที่อยากมีบ้าน เพราะโครงการนี้เปิดกว้างให้ทั้งบ้าน

คนโคมินิยมที่สร้างเสร็จ และผู้ประกอบการที่ต้องการสร้างบ้านให้โครงการนี้มาถูกขอลินเชื่อได้ โดยในส่วนประชาชน กั้นเงินไว้ 5 หมื่นล้านบาท แบ่ง 2 ก่อน คือ ก้อนแรก 2 หมื่นล้านบาท ให้กับผู้มีรายได้น้อยที่มีรายได้น้อยกว่า 2.5 หมื่นบาท/เดือน ส่วนที่เหลืออีก 3 หมื่นล้านบาท เปิดให้ประชาชนทั่วไป

โดยเฉพาะผู้สูงอายุ และพวกเขาซื้ออสังหาริมทรัพย์ในลีนปีนี้ได้เปิดตัวโครงการ พร้อมบ้าน คอนโด ที่พร้อมให้มากกว่า 2 แสนยูนิต ส่วนผู้ประกอบการเปิดวงเงินให้ 1 หมื่นล้านบาท เพื่อไปสร้างบ้าน

และเตรียมนำทรัพย์สินของสถาบันการเงินของรัฐ บริษัทบริหารสินทรัพย์ต่างๆ กรมธนารักษ์ และกรมบังคับคดีนำมาจำหน่ายด้วยในราคาไม่เกิน 1 ล้านบาท เชื่อว่าจะเป็นอีกมาตรการที่คนสนใจ ทำให้ภาพรวมมาตรการรัฐช่วงโค้งสุดท้ายมีครบทั้งเรื่องแก้ปัญหาหนี้สินแก่ที่เพร่งพะรังเติมเงินในกระเป๋าผ่านบัตรคนจน และยังช่วยให้คนได้มีโอกาสมีบ้าน มีอาชีพเลี้ยงครอบครัวได้

อย่างไรก็ดี จะเห็นว่าการออกมาตรการเพื่อเรียกคะแนนนิยมในตัวรัฐบาลยังคงมุ่งเน้นการแก้ปัญหาที่ปลายเหตุเป็นหลัก ยังคงวนเวียนอยู่กับการใช้แบงก์รัฐปล่อยกู้ และการใช้เงินงบประมาณไปจ่ายตรงให้ประชาชน แต่การแก้ปัญหาเรื่องความเหลื่อมล้ำความยากจน ที่ดีที่สุด คือรัฐบาลควรต้องเร่งทำเรื่องระบบการศึกษาที่เป็นรากฐานของการพัฒนาอาชีพให้สามารถสร้างรายได้หลุดพ้นความยากจน สร้างภูมิคุ้มกันไม่ให้ติดกับดักหนี้นอกระบบ อาจจะเป็นมาตรการที่ใช้เวลาแต่ควรถึงเวลา และใช้เวลาที่เหลื่อมมาทำเรื่องระบบการศึกษาไทยดีกว่าการออกมาตรการแก้ปัญหาปลายน้ำอย่างที่ผ่านมา ■

การเชื่อมโยงทางกายภาพ Belt and Road และ EEC

กลังปัญญาโลก

ปากกั ทองพวง
ผู้เชี่ยวชาญด้านเศรษฐกิจและการค้าระหว่างประเทศ
วิทยาลัยธุรกิจ มหาวิทยาลัยรังสิต

ในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา หลายคนคงจะเคยได้ยินเกี่ยวกับความริเริ่มแถบและเส้นทาง หรือ Belt and Road Initiative (BRI) หรือ One Belt One Road ของประเทศจีนมากบ้างน้อยบ้าง และหลายคนคงจะเคยได้ยินว่า BRI นั้นสามารถเชื่อมกับยุทธศาสตร์การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกหรือ EEC ของไทยได้ วันนี้จะพาไปดูว่า สองนโยบายนี้จะเชื่อมโยงกันได้อย่างไร

ตั้งแต่ปี 2013 ประธานาธิบดีสีจิ้นผิง ของจีนได้ประกาศความริเริ่มหนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง (OBOR) ซึ่งต่อมาปรับเปลี่ยนเป็น แถบและเส้นทาง (BRI) ต่อประเทศต่างๆ ทั่วโลก โดยรวมคือ การประกาศฟื้นฟูเส้นทางสายไหมขึ้นมาใหม่ในศตวรรษที่ 21 ทั้งทางบกและทางทะเล เพื่อเป็นกรอบใหม่ในการพัฒนา โดยเฉพาะ

ในทางเศรษฐกิจ ร่วมกันระหว่างประเทศต่างๆ ของโลก

BRI นี้ประกอบด้วยเส้นทางหลักสองเส้นคือ เส้นทางสายไหมทางบกกับเส้นทางสายไหมทางทะเล เชื่อมจากจีนและเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เข้ากับยุโรปตะวันตกอีกฝั่งหนึ่ง ผ่านเอเชียกลาง เอเชียใต้ ตะวันออกกลาง รวมถึงแอฟริกาด้วย อย่างไรก็ตาม ในเส้นทางสายไหมทางบกก็ยังประกอบด้วยเส้นย่อยๆ อีกหลายเส้น ซึ่งเส้นที่เกี่ยวข้องกับไทยและเอเชียตะวันออกเฉียงใต้คือ เส้นที่เชื่อมโยงจากมณฑลยูนนานทางใต้สุดของจีน ผ่านแหลมอินโดจีน ลงไปบรรจบกับเส้นทางสายไหมทางทะเลที่สิงคโปร์

ในความเป็นจริง BRI นั้นเป็นกรอบความร่วมมือที่มากกว่าการเชื่อมโยงทางกายภาพผ่านถนน รางรถไฟ ท่าเรือ และสนามบิน ยังรวมถึงการประสานกฎหมาย ระบบภาษีศุลกากร ระบบการเงิน จนถึงวัฒนธรรม และสายสัมพันธ์ระหว่างผู้คน อย่างไรก็ตาม การเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐานทางคมนาคมก็ถือเป็นฐานของการเชื่อมโยงด้านอื่นๆ

BRI ในประเทศไทยในปัจจุบันอยู่ที่โครงการก่อสร้างรถไฟความเร็วสูง “ไทย-จีน” ซึ่งหลังจากตกลงกันมา ยาวนาน เริ่มก่อสร้างจริงไปเมื่อเดือน ธ.ค. 2017 ที่ผ่านมา รถไฟความเร็วสูงไทย-จีนนี้ จะเป็นส่วนหนึ่งของโครงการเชื่อมโยงทางรางจากจีนตอนใต้ลงสู่ภาคสมุทธรณีอินโดจีนดังที่กล่าวไป โดยจากนครคุนหมิง มณฑลยูนนานของจีน จะมีรถไฟจีน-ลาว เชื่อมเข้าสู่นครเวียงจันทน์ของลาว

ขณะนี้กำลังดำเนินการก่อสร้างจากเวียงจันทน์ จะเข้ามาเชื่อมต่อกับรถไฟไทย-จีนซึ่งเริ่มจาก จ.หนองคายลงมายังกรุงเทพฯ เหมทนคร ระยะทางรวมทั้งสิ้น 650 กิโลเมตร (กม.) โดยแบ่งการก่อสร้างเป็นสองระยะ ระยะแรก เริ่มสร้างจากกรุงเทพฯ-นครราชสีมา ระยะทางราว 250 กม. ขณะนี้กำลังก่อสร้างช่วง 3.5 กม. แรกจากกลางดง-ป่าอโคก จ.นครราชสีมา คาดว่าจะแล้วเสร็จระยะที่หนึ่งในปี 2024 ส่วนระยะที่สองจากนครราชสีมาถึงหนองคาย ระยะทาง 400 กม. คาดว่าจะแล้วเสร็จในปี 2024 โครงการนี้เป็นความร่วมมือระหว่างไทย-จีน ในฐานะที่จีนเป็นฝ่ายออกแบบ

และควบคุมการก่อสร้าง ส่วนไทยเป็นผู้ว่าจ้างและลงทุนเอง เป็นอันว่าตามแผนนี้จะทำให้มีรถไฟความเร็วสูงวิ่งจากจีนลงมาถึง กทม.ในปี 2024 แต่ไม่เพียงเท่านั้น เพราะรัฐบาลไทยมีนโยบายผลักดันเขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor : EEC) ในพื้นที่ จ.ฉะเชิงเทรา ชลบุรี และระยอง ให้เป็นระเบียงเศรษฐกิจของอุตสาหกรรมยุคใหม่และนวัตกรรมต่างๆ ที่เชื่อมโยงกับประเทศอื่นในภูมิภาคและในเอเชียผ่านระบบการขนส่งทั้งทางราง ถนน และเครื่องบิน ซึ่งเริ่มจาก ซึ่งในส่วนของรถไฟ รัฐบาลมีนโยบายสร้างรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบินนานาชาติ คือ สุวรรณภูมิ ดอนเมือง และอู่ตะเภาด้วยรถไฟความเร็วสูง จากกรุงเทพฯ-ฉะเชิงเทรา ชลบุรี และระยอง เป็นการเชื่อมสามสนามบิน และเชื่อมรถไฟความเร็วสูงจากจีน ไปยังเขต EEC ด้วย คาดว่าจะแล้วเสร็จในปี 2024 เช่นกัน ซึ่งก็จะทำให้การเดินทางคมนาคมขนส่งสะดวกรวดเร็ว และส่งเสริมการลงทุนจากจีนและประเทศอื่นๆ มายังประเทศไทยในอนาคต ■

หนังสือพิมพ์โพสต์ทูเดย์
ถือกำเนิดเมื่อวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2546 โดยมี บริษัท บางกอก โพสต์ จำกัด (มหาชน) เป็นเจ้าของ ผู้พิมพ์ ผู้โฆษณา สำนักงานเลขที่ 136 ถนน ณ ระนอง แขวงสุทธรโฆษา คลองเตย กรุงเทพฯ 10110
โทร. 02-616-4000 โทรสาร. 02-616-4201, 02-616-4202

- บรรณาธิการ : วุฒิ นนทฤทธิ์
Ext. 4224 e-mail : wut@posttoday.com
- รองบรรณาธิการ : พิเชษฐ์ ชูรักษ์
Ext. 4230 e-mail : pichet@posttoday.com
- รองบรรณาธิการ : ชลลดา อิงศรีสว่าง
Ext. 4236 e-mail : choladai@posttoday.com
- ผู้ช่วยบรรณาธิการ : พรพจน์ ชัยศรีบุญเรือง
Ext. 4251 e-mail : porprotc@posttoday.com
- ฝ่ายข่าวการเมือง : วิษณุ นุ่นทอง
Ext. 4229 e-mail : wissanun@posttoday.com
- ฝ่ายข่าวแมกกาซีน : ปณิฏา สุวรรณปาล
Ext. 4256 e-mail : panitaw@posttoday.com
- ฝ่ายข่าวนโยบายเศรษฐกิจ : เบญจวรรณ รัตนวิจิตร
Ext. 4247 e-mail : benchawan@posttoday.com
- ฝ่ายออกแบบ : สุไลมาน ตีอาแม
Ext. 4267 e-mail : sulaimand@posttoday.com
- ฝ่ายข่าวการเงิน : ชีวรัตน์ กิจนากอนพงศ์
Ext. 4239 e-mail : shewaratk@posttoday.com
- ฝ่ายข่าวหุ้น-ตลาดทุน : เจียรนัย อุดมะ
Ext. 4242 e-mail : jiaranai@posttoday.com
- ฝ่ายข่าวต่างประเทศ : นันทิยา วรเพชรยุทธ
Ext. 4263 e-mail : nantiyaw@posttoday.com
- ฝ่ายข่าวกีฬา : เปรมาดี ปานทอง
Ext. 4264 e-mail : premvadeep@posttoday.com
- ที่ปรึกษาของบรรณาธิการ : วิมลพรรณ ปิณฑวิชัย
Ext. 4226 e-mail : vimolphunp@posttoday.com
- ที่ปรึกษาของบรรณาธิการ : สมาน สุดโต
Ext. 4225 e-mail : samans@posttoday.com
- ฝ่ายโฆษณาดีสเพลย์ : โทร 02-616-4441
e-mail : display@bangkokpost.co.th
- ฝ่ายโฆษณาแยกประเภท : โทร 02-616-4388
- ฝ่ายลูกค้าสัมพันธ์ : โทร 02-616-4444